

---

## RESEÑAS

---

### *Desarrollo y cooperación*

PROGRAMA DE NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD) (2010), *Informe Regional sobre Desarrollo Humano para América Latina y el Caribe 2010. Actuar sobre el futuro: romper la transmisión intergeneracional de la desigualdad*. Nueva York, Ed. PNUD. 210 pp.

Existe un consenso universal acerca de la gravedad del problema de la desigualdad en las sociedades latinoamericanas, así como en la persuasión de que si no se aborda frontalmente ese problema, será imposible que se superen los actuales exagerados niveles de pobreza de una parte considerable de la población del subcontinente. No es casualidad que, con escasas semanas de diferencia, hayan visto la luz dos informes de instituciones prestigiosas sobre la desigualdad en AL; nos referimos al estudio de CEPAL (2010) y al presente informe del PNUD.

Este informe del PNUD que presentamos brevemente, en el que ha colaborado un equipo numeroso y cualificado de personas, ha sido coordinado por Luis Felipe López-Calva, Economista Jefe y Coordinador del área de Pobreza, ODM y Desarrollo Humano Dirección Regional para América Latina y el Caribe del PNUD e Isidro Soloaga Profesor de Economía, El Colegio de México; ambos mexicanos, salvo error.

Las preguntas a las que quiere responder el informe son las siguientes: ¿Cómo podemos romper el círculo vicioso de desigualdad en la región? ¿Qué políticas públicas se pueden diseñar para evitar que la desigualdad se

siga transmitiendo de una generación a otra? Este primer Informe Regional sobre Desarrollo Humano para América Latina y el Caribe 2010 propone respuestas a estas preguntas y supone una convocatoria a actuar, hoy, sobre el futuro.

El diagnóstico: En América Latina y el Caribe la desigualdad es alta, persistente y se reproduce en un contexto de baja movilidad socioeconómica.

Las causas: Existen mecanismos tanto en los hogares como en el sistema político que refuerzan la reproducción de la desigualdad.

La recomendación: Elaborar y aplicar políticas públicas con Alcance (que lleguen a la gente), con Amplitud (que contemplen el conjunto de restricciones que perpetúan la pobreza y la desigualdad) y con Apropiación (las personas deben sentirse y ser agentes de su propio desarrollo).

El mensaje: Sí es posible romper con la transmisión intergeneracional de la desigualdad en la región.

El informe se estructura en 6 capítulos que pasamos a describir brevemente.

El Capítulo 1 lleva por título: "El enfoque del Informe" y sienta las bases conceptuales del estudio. Pone de relieve las aportaciones del enfoque del desarrollo humano a la hora de definir políticas públicas contra la desigualdad.

---

El capítulo 2, titulado “La desigualdad en América Latina y el Caribe” es un capítulo lleno de ilustraciones estadísticas. Encontramos una aportación relevante de este informe que nos ha interesado especialmente: consiste en la elaboración de un índice de desarrollo humano modificado que incorpora la consideración de la desigualdad a los tradicionales componentes del IDH del PNUD (ingreso, salud y educación). Le llaman “índice de desarrollo humano ajustado por desigualdad”. De esta forma se puede calcular la relevancia que una sociedad determinada otorga a la desigualdad. Con esta corrección, el IDH de casi todos los países de América Latina experimenta una bajada considerable.

El capítulo 3 está dedicado al tema de “La transmisión de logros a nivel del hogar: las restricciones operativas”. Estudia cuáles son los mecanismos objetivos de transmisión de logros socioeconómicos, tales como salud, educación e ingreso, a nivel del hogar.

El capítulo 4 se titula: “El proceso importa: el papel de las aspiraciones y la autonomía en la transmisión de la desigualdad”. Propone una forma de analizar la importancia de factores como las aspiraciones y percepciones que se tienen en los hogares normalmente poco estudiadas, aun siendo importantes para la transmisión de logros socioeconómicos.

Es muy interesante el capítulo 5: “Del hogar a la polis: la economía política de la persistencia de la desigualdad”. Se analiza cómo se transmite y perpetúa la desigualdad por obra y gracia de los circuitos perversos generados por la debilidad institucional, la corrupción política, la falta en una palabra de gobernanza. También examina de qué manera los diferentes equilibrios políticos

pueden favorecer o frustrar los intentos de redistribución.

En el capítulo 6, y último, el tema tratado es: “Actuar sobre el futuro rompiendo el círculo vicioso de la desigualdad” se propone una propuesta de política pública, basada en los principios de alcance, profundidad y apropiación, para reducir la persistente desigualdad.

A pesar de las referencias del capítulo 5 a la necesidad de la redistribución y a los obstáculos socio-políticos que la frenan, quizás echamos en falta un mayor énfasis en la necesidad de los inevitables pactos sociales que deben acompañar a las medidas de redistribución; es un aspecto que pusieron muy de relieve los autores del informe CEPAL al que nos referimos más arriba y que están bastante ausentes en el estudio del PNUD. El PNUD enfatiza mucho más la importancia de la transmisión intergeneracional de la pobreza, y por ende de la desigualdad. Dicho esto, en conjunto, nos ha convencido más el informe de CEPAL.

Destacamos, de nuevo, el uso masivo de las conceptualizaciones de Amartya Sen, incorporando el enfoque de las capacidades a todos los análisis acerca de la desigualdad que se incluyen en el informe. Estas consideraciones, presentes en todos los capítulos, están más profundamente incluidas en el capítulo 4.

El informe ha sido elaborado con el auspicio de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID). Los lectores interesados encontrarán el documento completo y una síntesis del mismo en el sitio web: <http://www.idhalc-actuarsobreelfuturo.org/site/informe.php> [José J. ROMERO RODRÍGUEZ]