
RESEÑAS

Desarrollo y cooperación

ALONSO J. A. y OCAMPO, J. A. (Directores) (2011) *Cooperación para el desarrollo en tiempos de crisis*, Madrid, Fondo de Cultura Económica, 362 pp.

La crisis internacional que padecemos, entre otras muchas consecuencias, está sometiendo a una revisión sustancial la arquitectura y los mecanismos del sistema de cooperación para el desarrollo. No sólo porque los graves problemas de financiación de los Estados donantes tradicionales refuerzan la tendencia a disminuir los volúmenes de la ayuda, debilitando sensiblemente los lazos de solidaridad con los pueblos empobrecidos, sino también porque se están cuestionando las bases mismas del sistema, tanto desde la óptica de la eficacia con la emergencia de criterios cada vez más exigentes, como por la aparición de nuevos actores, o la aparición de nuevos temas hasta ahora olvidados o preteridos. Se trata, pues, de un tema de gran relevancia.

Pues bien, esta obra recoge las ponencias de un Seminario Internacional sobre estos asuntos celebrado en Madrid los días 9 y 10 de junio de 2010, en el marco de la presidencia española de la Unión Europea.

Basándonos en la sistematización que hacen los propios directores de la publicación en su excelente Introducción-resumen (capítulo 1, pp. 11-26), podemos clasificar los restantes 6 capítulos de la obra en cuatro grandes apartados que, en algunos casos, agrupan a dos capítulos.

A) La crisis y sus efectos (capítulo 2)

El capítulo 2 (pp. 27-94) lleva por título "La gran recesión y el mundo en desarrollo", y está elaborado por José Antonio Ocampo, Stephany Griffith-Jones, Akbar Noman, Ariane Ortiz, Juliana Vallejo y Judith Tyson.

Contiene un profundo análisis de la crisis así como de sus efectos en los países en desarrollo. Se estudia los orígenes de la crisis, los rasgos principales de la misma, los impactos en los diferentes bloques de países y los cauces y factores que han amplificado gravemente sus efectos. Destacan que el efecto de la crisis no ha sido especialmente severo en gran parte de los países en desarrollo, por razones que se explican adecuadamente.

B) Las respuestas obligadas (capítulo 3)

"La arquitectura financiera internacional a la luz de la crisis: algunos logros y numerosos desafíos" constituye el tema del capítulo 3 (pp. 95-154), escrito por Stephany Griffith-Jones y José Antonio Ocampo. Se pretende evaluar la respuesta de la comunidad internacional frente a una crisis que ha puesto en cuestión algunas de las ideas que inspiraron el proceder económico durante las décadas precedentes. Como ya sabemos bien, la crisis está suponiendo un enorme desafío para los gobiernos nacionales y para su acción coordinada a escala internacional y plantea la necesidad de hacer descansar sobre nuevas bases la regulación del siste-

ma financiero internacional sometiendo a revisión su propia arquitectura. Se extraen una serie de consideraciones de política económica de gran interés.

C) La crisis y la ayuda (capítulos 4 y 5)

A este tema sustancial se dedican dos capítulos que, además, se caracterizan por sus aportaciones basadas en estudios empíricos y cuantitativos. Constituyen seguramente el eje central del libro.

El capítulo 4 más general (pp. 155–188), aborda “La crisis económica y la ayuda internacional” y fue escrito por Andrew Mold y Annalisa Prizzon. Es un capítulo con fuerte componente cuantitativa y que utiliza herramientas econométricas. Se estudia detalladamente el efecto que la crisis puede tener sobre los flujos de la ayuda internacional. Se afirma que en momentos de crisis como el presente en que es previsible que las restricciones presupuestarias limiten los recursos disponibles para la cooperación internacional, se hace más evidente la necesidad de mejorar la calidad y la eficacia de la ayuda internacional. Se analizan en particular críticamente los conocidos principios sobre la eficacia de París y Accra.

Al tema “Ayuda, calidad institucional e impuestos: algunos desafíos para el sistema de cooperación internacional” se dedica el capítulo 5 (pp. 189–258), cuyos autores son José Antonio Alonso, Carlos Garcimarán y Víctor Martín. Este capítulo abunda, con mucha información y análisis profundo, en la crítica del capítulo anterior acerca de los insuficientes avances habidos en materia de eficacia de la ayuda. Se estudia con especial profundidad los efectos de la ayuda sobre la calidad institucional de los países receptores

así cómo hasta qué punto la ayuda favorece la consolidación de un sistema fiscal sólido en los países receptores; esto último con el entendido de que se trata de una condición “sine qua non” para el desarrollo de los países. Es también un capítulo con una fuerte componente cuantitativa que se vale de modelos de estimación para estudiar la relación entre ayuda, calidad institucional e impuestos.

D) Cambios en las modalidades e instrumentos de la ayuda para el desarrollo (capítulos 6 y 7)

Se dedica el capítulo 6 al estudio de “La nueva cara de la cooperación para el desarrollo: el papel de la cooperación Sur–Sur (CSS) y la responsabilidad social corporativa (RSC)”, obra de Francisco Sagasti y Fernando Prada

Estudian los autores la tipología de necesidades de financiación de los países en desarrollo que es muy diversa, de acuerdo con las capacidades que cada uno tiene de movilización de recursos locales y de acceso a financiación internacional, y analizan la diversificación creciente de las modalidades de dicha financiación. En concreto estudian los cambios en el sistema internacional de financiamiento para el desarrollo y el espacio que se abre para los nuevos actores. Luego profundizan en dos modalidades relativamente nuevas: la Cooperación Sur–Sur y la actividad de cooperación que emana de la Responsabilidad social corporativa. Incluyen un interesante anexo sobre los “instrumentos financieros de acuerdo a categorías funcionales y actores que los ofrecen”.

Por último, en el capítulo 7, se analiza “La gobernanza del sistema de ayuda y

el papel de la Unión Europea". Son sus autores Owen Barder, Mikaela Gavas, Simon Maxwell y Deborah Johnson. De hecho su análisis consta de dos partes bien diferenciadas. En primer lugar reflexionan sobre *La ayuda: ¿de dónde venimos, dónde estamos y a dónde es probable que vayamos?*. A continuación establecen unos criterios generales a los que deben responder una institución adecuada de gobernanza. Aplicados esos criterios a las instituciones existentes en el sistema de ayuda, se observan las notables debilidades y carencias de las que se parte: ninguna institución de las existentes reúne, en proporciones satisfactorias, los criterios previamente identificados. Un argumento que apunta hacia la necesidad de reformar la gobernanza del sistema de ayuda.

Aunque no hay un capítulo de conclusiones, la Introducción elaborada por los directores de la publicación resume de forma

excelente el contexto y el contenido de la publicación.

En una coyuntura de cambios rápidos (eventos sucedidos en 2011) no se puede razonablemente pedir al selecto grupo de expertos firmantes de los diferentes capítulos una actualización "al día" de los temas tratados. En todo caso, los enfoques conceptuales y metodológicos desbordan con mucho el marco coyuntural y tienen validez aun en medio de los rápidos y profundos cambios que se suceden ante nuestros ojos.

Estamos ante una obra muy rica desde el punto de vista conceptual y de gran rigor analítico; asimismo ofrece abundantes y sólidas propuestas de política en el ámbito estudiado. Su lectura será de gran ayuda a cuantos estudian y/o trabajan en esta apasionante pero sufrida área de la cooperación internacional.

[José J. ROMERO RODRÍGUEZ]

PAYNE, A. y PHILLIPS, N. (2012), *Desarrollo*, Madrid, Alianza, 260 pp.

Este interesante libro de dos académicos británicos (PAYNE es profesor de la Universidad de Sheffield y PHILLIPS profesora de la Universidad de Manchester) es un nuevo intento de sistematizar las viejas y nuevas teorías del desarrollo. Parte de la constatación de que estamos ante un concepto absolutamente polisémico, con una enorme diversidad de enfoques y perspectivas. En un campo donde frecuentemente "los árboles no dejan ver al bosque", los autores introducen precisa-

mente un árbol o esquema conceptual de clasificación que ayude a "no perderse" en la selva de teorías relacionadas con el desarrollo. Según ellos, de alguna manera se trata de un terreno minado (la expresión es nuestra) porque

los estudios del desarrollo contemporáneos, aunque siguen siendo una gran empresa académica en muchos países occidentales, constituyen al mismo tiempo una disciplina incierta e insegura.

El libro toma distancia de los autores que pretenden que las teorías del desarrollo