

---

cómo afecta la corrupción de las instituciones políticas y económicas a la vida de los pobres y señalando, a través de ejemplos concretos, aquellos espacios en los que existe margen para pequeñas mejoras que, a la larga, pueden suponer cambios significativos en sus vidas.

Finalmente y, a modo de resumen, la obra concluye con una síntesis de las lecciones aprendidas a lo largo de los diez capítulos sobre cómo mejorar la vida de los pobres y poco a poco reducir las desigualdades a nivel global. El libro se completa con la acostumbrada relación bibliográfica y un índice analítico.

En resumen, se trata de una obra que invita a mirar desde otra perspectiva la vida de los pobres, pero sobre todo a buscar en ellas las respuestas que permitan abordar el problema de la pobreza a nivel global. Sin duda alguna, el gran acierto de la obra

radica en la equilibrada y ágil combinación entre exposición y análisis de distintos aspectos de la conducta económica de las personas pobres, con un lenguaje sencillo, salpicado de pocos tecnicismos y puntuales, aunque siempre esclarecedoras, referencias a teorías o conceptos económicos. Esta mezcla convierte al libro de de los profesores Banerjee y Dufflo en un punto de partida muy interesante para aquellos investigadores interesados en esta nueva forma de hacer economía, al mismo tiempo que resulta de gran utilidad para todos aquellos actores de las políticas gubernamentales destinadas a ayudar a los más pobres, desde los técnicos encargados de su diseño y evaluación, hasta los gestores locales responsables de su implementación, pasando por los políticos que, en primera y última instancia, deciden la agenda de prioridades en la lucha contra la pobreza.

[Pilar CAMPOY MUÑOZ]

UNCETA, K. (Dir.), GUTIÉRREZ, J., LABAIEN, I., MARTÍNEZ, M.J., MALAGÓN, E., SABALZA, M., VILLENA, U. y ZABALA, I. (2011) *La cooperación al desarrollo descentralizada: una propuesta metodológica para su análisis y evaluación*, Vitoria, Hegoa, 129 pp.

*La cooperación al desarrollo descentralizada: una propuesta metodológica para su análisis y evaluación* es la última publicación del "Grupo de investigación sobre análisis y evaluación de políticas de cooperación al desarrollo", del instituto Hegoa, el cual lleva años realizando una importante labor de estudio sobre diferentes aspectos del sistema

español de cooperación al desarrollo: el papel que desempeñan en la misma alguno de sus actores (especialmente ONGD e Universidad, fundamentalmente), la financiación de la misma, o los instrumentos en torno a los cuáles se articula.

El lector debe considerar que la publicación fue realizada y publicada con anterioridad al profundo proceso de recortes presupuestarios que el sistema español de cooperación al desarrollo ha sufrido –de forma especialmente notoria durante el pasado año–. Por tanto, no encontrará una revisión en detalle de dicha situación de crisis del modelo de

---

ayuda, ni de las respuestas que desde la Cooperación Descentralizada se pueden plantear a la misma.

Lo que sí encontrará el lector en la presente publicación es un riguroso análisis de diversos aspectos de la Cooperación Descentralizada, un ámbito del sistema de ayuda al desarrollo que, año tras año, ha venido cobrando una mayor atención y relevancia merced a la transnacionalización de los procesos económicos y sociales y al consecuente desdibujamiento de los marcos de regulación estado-nacionales.

Por ello, independientemente de la coyuntura actual de recorte presupuestario que está viviendo la Cooperación Descentralizada, el proceso de caracterización y de definición de su especificidad dentro del sistema de ayuda que realizan los autores mantiene completa vigencia.

El objetivo de la publicación es realizar un análisis riguroso de la Cooperación Descentralizada dirigido a proponer, a su vez, un marco de evaluación adaptado a sus características específicas. Por tanto, el trabajo se articula en torno a dos ejes argumentales interrelacionados:

– Uno analítico, consistente en la elaboración de un marco de referencia que ponga de manifiesto la singularidad y el valor añadido que la Cooperación Descentralizada aporta al sistema de ayuda.

– Uno metodológico, centrado en la elaboración de un sistema de indicadores que permita evaluar la calidad de las políticas de cooperación descentralizadas, al abrigo del marco de referencia identificado.

A tales fines, la publicación se estructura en cinco capítulos:

Capítulo 1. La Cooperación Descentralizada en el marco de los cambios operados en la globalización y en el sistema de cooperación.

Capítulo 2. Problemas metodológicos y delimitación del ámbito de investigación.

Capítulo 3. El marco de referencia.

Capítulo 4. El sistema de indicadores: una propuesta para el ámbito de las Comunidades Autónomas.

Capítulo 5. Consideración final sobre la utilidad y las limitaciones de la metodología propuesta para el análisis y evaluación de las políticas de Cooperación Descentralizada.

El capítulo 1, de carácter introductorio, anticipa los aspectos contextuales que han favorecido el auge experimentado por la Cooperación Descentralizada en los últimos años, fundamentalmente: el avance de la globalización y la transnacionalización de los procesos económicos y sociales; y el mayor protagonismo que adquiere la sociedad civil en la era de la "glocalidad". De igual manera, adelanta que en el caso español dicho fenómeno expansivo de la Cooperación Descentralizada ha estado ligado al crecimiento exponencial de las ONGD y de la presión política ejercida en la exigencia de destinar el 0,7% del presupuesto de todas las administraciones públicas a la cooperación al desarrollo. Pero, como los propios autores concluirán, esta incorporación de las administraciones subestatales a la cooperación se ha producido de manera improvisada, sin que se haya producido una reflexión sobre su especificidad y el valor añadido que aporta a la misma.

---

El capítulo 2 identifica los problemas a que se enfrenta la metodología que propondrán los autores, destinada al análisis y evaluación de las políticas de Cooperación Descentralizada. Estos problemas son tres:

- Las dificultades que plantea en general la evaluación de políticas en materia de cooperación al desarrollo.
- La ausencia de un marco de referencia al que apelar a la hora de evaluar, en concreto, las políticas de Cooperación Descentralizada.
- La carencia de los factores, la tipología, los criterios y los indicadores pertinentes para evaluar las especificidades de la Cooperación Descentralizada.

El primero de los problemas es tratado en el propio capítulo 2, en el que los autores realizan un catálogo sumario de algunos de los principales estudios y propuestas sobre evaluación en materia de cooperación al desarrollo: la *Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda*, el *Documento sobre estándares de calidad de evaluación del CAD*, la *Metodología de evaluación de la ayuda exterior de la Unión Europea* y, finalmente, el *Manual de gestión de evaluaciones de la cooperación española*.

Ya en el capítulo 3 se ofrece el que los autores identifican como marco de referencia para la Cooperación Descentralizada. Para ello, en una primera parte señalan las divergencias que ésta presenta respecto a la cooperación al desarrollo, identificando 3 fortalezas y 2 debilidades.

- Las fortalezas serían: a nivel estratégico, su mayor independencia respecto a compromisos político-comerciales; a nivel de

impacto en destino, su mayor capacidad de incidencia en procesos de desarrollo local; y a nivel de articulación en origen, su mayor cercanía con los actores de la sociedad civil.

- Las debilidades, por su parte, apuntan: a la falta de una reflexión estratégica sobre el papel de la Cooperación Descentralizada en el sistema de ayuda, lo que se traduce en una reproducción de las fallas presentes en el nivel de cooperación nacional; y a la lógica cortoplacista y, en algunos casos, clientelar que se produce en estas administraciones subestatales.

En la segunda parte del capítulo realiza un detallado repaso de la literatura a fin de identificar las especificidades de la Cooperación Descentralizada a diversos niveles: su identidad dentro del sistema de ayuda, las temáticas y ámbitos de actuación que les son propios, los agentes y recursos con que cuenta y las relaciones que establecen con los socios y contrapartes.

Identificados estos elementos que dotan de especificidad y de un marco de referencia a la Cooperación Descentralizada, en el capítulo 4 aparece detallado el sistema de indicadores propuestos para evaluar la calidad de las políticas de cooperación descentralizadas.

Dicho sistema de indicadores específicos resulta, quizá, el aporte más novedoso de la publicación. Se trata de un sustancioso y bien argumentado catálogo de ítems a considerar a la hora de analizar y evaluar las políticas de cooperación descentralizadas, articulado en torno a dos ejes:

- Uno “ex ante”, la evaluación de diseño, donde desarrollan indicadores de perti-

---

nencia, coherencia/complementariedad y participación.

– Uno “ex post”, la evaluación de aplicación, que presenta igualmente indicadores de tres tipos: coherencia, armonización y transparencia/participación.

En total, se trata de casi un centenar de indicadores de variado tipo y nivel, por lo que resulta difícil hacer una síntesis de los mismos. Ya que se trata del aspecto más técnico de la publicación y el de mayor utilidad práctica, invitamos a las entidades ejecutoras, evaluadoras y consultoras que trabajan a nivel de Cooperación Descentralizada su consulta detallada.

El capítulo 5 cierra con unas consideraciones finales sobre la utilidad de la metodología propuesta y las limitaciones que ésta presenta, donde los autores reconocen la necesidad de abrazar el marco de referencia para poder adoptar, de forma coherente, la propuesta de evaluación que realizan. Una y otro, en palabras de los autores, constituyen una unidad que dota de sentido a la propuesta metodológica ofrecida.

Como nota negativa de la publicación debemos señalar que, aunque las referencias bibliográficas son amplias y variadas, no se insertan en todos los capítulos de una manera homogénea ni, a nuestro parecer, adecuada. Especialmente en los capítulos 2 y 3, donde muchos de los ricos aportes al debate que hacen los autores han sido trata-

dos (en ocasiones con mayor profundidad) por la literatura previa, se echa de menos una mejor referencia a estas fuentes, lo que vendría a facilitar la profundización por parte del lector que así lo pretendiese.

A parte de esta consideración, en general el texto nos parece un análisis muy bien estructurado y muy pertinente de la Cooperación Descentralizada, que aporta interesantes elementos para el debate a dos públicos bien diferenciados: de un lado, a los decisores y gestores políticos del sistema de cooperación, pues incardina acertadamente a la Cooperación Descentralizada dentro del marco global de la ayuda al desarrollo, ofreciendo un adecuado marco de referencia para el análisis de ésta; de otro lado, al personal técnico de los diferentes actores de la cooperación (administraciones, ONGD, consultoras...), al ofrecer una poderosa herramienta de evaluación adaptada a las especificidades de la cooperación descentralizada.

Por este motivo, y a pesar de que por su fecha de publicación no ha podido considerar los acontecimientos más actuales de crisis presupuestaria en el sistema de cooperación, entendemos que se trata de una publicación relevante, por lo que invitamos tanto a su lectura como a su consulta a los diferentes actores que participan en el ámbito de incidencia de la Cooperación Descentralizada.

[Antonio SIANES CASTAÑO]