

---

## Desarrollo y Cooperación

BANERJEE, A.V. y DUFLO, E. (2012), *Repensar la pobreza. Un giro radical en la lucha contra la desigualdad social*, Madrid: Taurus, 372 pp.

BANERJEE y DUFLO son profesores del prestigioso Instituto Tecnológico de Massachusets, en las áreas de Economía y Economía del Desarrollo y Lucha contra la Pobreza respectivamente, y además, fundadores del Abdul Latif Jameel Laboratorio de Acción de la Pobreza, una red formada por más de 70 investigadores de todo el mundo, cuya misión es contribuir a la lucha contra la pobreza mediante el diseño, implementación y evaluación de las políticas gubernamentales basadas en evidencias científicas.

En esta obra, los autores fundamentan su posicionamiento a favor de las políticas de ayuda como una de las herramientas para la lucha contra la pobreza, y atribuyen el fracaso actual de muchas de ellas al concepto de pobreza sobre el que se construyen, tachándolo de simplista y estereotipado. De ahí su empeño en comprender la naturaleza real del problema de la pobreza, sirviéndose para ello del análisis de aspectos concretos de la conducta económica de las personas pobres, siempre a luz de unas pocas preguntas clave como por ejemplo ¿cuáles son las vías para que los pobres mejoren su vida?, si existen, ¿qué les impide utilizarlas?, ¿qué coste monetario o de otra naturaleza puede implicar para ellos?, ¿les resulta costoso empezar, o eso es lo fácil y lo difícil es continuar?, ¿son conscientes de los beneficios que les pueden reportar?, si no es así, ¿qué es lo que dificulta su comprensión?

En el primer capítulo, de carácter introductorio, los autores explican como son capaces de

contestar las preguntas anteriores mediante la realización de experimentos controlados de carácter aleatorio (algo parecido a los ensayos clínicos con medicamentos), obteniendo así, respuestas que, poco a poco, permitirán entender mejor cómo toman decisiones las personas pobres. A continuación, en los cuatro capítulos siguientes, agrupados bajo el epígrafe de "Vidas privadas", se analiza el comportamiento de los pobres en aspectos básicos de su vida familiar con ayuda de ejemplos reales tomados de este tipo de experimentos.

El segundo capítulo, titulado "¿Mil millones de personas hambrientas?", reflexiona sobre la existencia de una trampa de pobreza relacionada con la alimentación y pone de relieve la necesidad de reformular los programas de seguridad alimentaria, orientándolos hacia un incremento no sólo de la cantidad sino también de la calidad nutricional de los alimentos que se proporcionan a los pobres, especialmente a los niños.

El tercer capítulo, "¿Soluciones al alcance de la mano para una mejora de la salud mundial?" explica la dificultad de las personas pobres para tomar decisiones adecuadas sobre su salud (falta de información, desconfianza sobre el sistema sanitario, costes psicológicos hundidos, etc.) y, por tanto, la pertinencia de que las políticas de salud en los países pobres regulen la calidad de los tratamientos médicos y faciliten los cuidados de carácter preventivos, promoviendo su gratuidad para las personas pobres, e incluso asociando su uso a la percepción de incentivos.

El cuarto capítulo, "Los mejores de la clase", se centra en las decisiones de las personas

---

pobres sobre la escolarización de sus hijos y cómo estas pueden generar una trampa de pobreza. Así mismo, se analiza el papel fundamental de las políticas educativas en los países pobres (recursos humanos y materiales, ordenación curricular, uso de nuevas tecnologías) para ayudar a descubrir y desarrollar el verdadero potencial de los niños y proporcionarles unas mejores expectativas de futuro.

El quinto y último capítulo de esta primera parte, "La gran familia de Pak Sudano", está dedicado a las decisiones sobre planificación familiar de las personas pobres, desde los procesos de negociación en el seno de la unidad familiar hasta la adopción de estrategias relacionadas con el aseguramiento de cuidados durante la vejez, pasando por el efecto que las normas sociales tienen en el número de hijos por familia. Su análisis pone de relieve la pertinencia de implementar políticas gubernamentales orientadas a la creación de redes efectivas de asistencia social o a la promoción de sistemas de ahorro privado que garanticen la disponibilidad de recursos financieros una vez se haya alcanzado la edad de jubilación.

La segunda parte del libro, titulada "Instituciones", abarca los capítulos seis a diez y se concentra en explicar cómo funcionan los mercados y las instituciones políticas y económicas desde el punto de vista de los pobres.

El capítulo sexto, "Gestores espontáneos de fondos de alto riesgo", repasa las fuentes de riesgo en la vida de las personas pobres y sus costosas estrategias de diversificación (emigración, diversidad de ocupaciones, alianzas matrimoniales, seguros informales, etc.), para a continuación explicar por qué

los seguros ofrecidos por empresas privadas son inviables aunque necesarios para las personas pobres, reclamando la intervención pública en este mercado mediante una política de contratación subsidiada.

El capítulo séptimo "Los hombres de Kabul y los eunucos de la India: la intrincada economía de los préstamos", corrobora cómo las microfinanzas han permitido a personas pobres el acceso al crédito a tipos de interés bajos; sin embargo, también pone de relieve que la rigidez del sistema de devoluciones implícito en esta forma de financiación constituye el impedimento principal para la creación y para la financiación de empresas más grandes, capaces de generar empleos estables y de calidad. Así pues, la financiación de empresas de mediano tamaño emerge como uno de los retos futuros en el diseño y regulación del sistema financiero en los países en desarrollo.

El capítulo octavo, "Ahorrar ladrillo a ladrillo", analiza los patrones de ahorro de las personas pobres, el papel decisivo que la sensación de seguridad y las expectativas de futuro tienen en ese comportamiento, y cómo ambas vienen dependientes principalmente de contar con tener un buen trabajo o, al menos, una fuente estable de ingresos. Se enlaza así con el capítulo noveno, "Emprendedores a regañadientes", en el que se cuestiona el estereotipo del pobre emprendedor surgido a raíz de los microcréditos. Según los autores, entre los pobres existe gente con talento, ideas y ganas de emprender, pero en la mayoría de los casos las personas pobres deciden tener un negocio propio porque esta es la única alternativa para tener un trabajo.

El capítulo décimo, "Políticas, políticas", cierra esta segunda parte considerando

---

cómo afecta la corrupción de las instituciones políticas y económicas a la vida de los pobres y señalando, a través de ejemplos concretos, aquellos espacios en los que existe margen para pequeñas mejoras que, a la larga, pueden suponer cambios significativos en sus vidas.

Finalmente y, a modo de resumen, la obra concluye con una síntesis de las lecciones aprendidas a lo largo de los diez capítulos sobre cómo mejorar la vida de los pobres y poco a poco reducir las desigualdades a nivel global. El libro se completa con la acostumbrada relación bibliográfica y un índice analítico.

En resumen, se trata de una obra que invita a mirar desde otra perspectiva la vida de los pobres, pero sobre todo a buscar en ellas las respuestas que permitan abordar el problema de la pobreza a nivel global. Sin duda alguna, el gran acierto de la obra

radica en la equilibrada y ágil combinación entre exposición y análisis de distintos aspectos de la conducta económica de las personas pobres, con un lenguaje sencillo, salpicado de pocos tecnicismos y puntuales, aunque siempre esclarecedoras, referencias a teorías o conceptos económicos. Esta mezcla convierte al libro de de los profesores Banerjee y Dufflo en un punto de partida muy interesante para aquellos investigadores interesados en esta nueva forma de hacer economía, al mismo tiempo que resulta de gran utilidad para todos aquellos actores de las políticas gubernamentales destinadas a ayudar a los más pobres, desde los técnicos encargados de su diseño y evaluación, hasta los gestores locales responsables de su implementación, pasando por los políticos que, en primera y última instancia, deciden la agenda de prioridades en la lucha contra la pobreza.

[Pilar CAMPOY MUÑOZ]

UNCETA, K. (Dir.), GUTIÉRREZ, J., LABAIEN, I., MARTÍNEZ, M.J., MALAGÓN, E., SABALZA, M., VILLENA, U. y ZABALA, I. (2011) *La cooperación al desarrollo descentralizada: una propuesta metodológica para su análisis y evaluación*, Vitoria, Hegoa, 129 pp.

*La cooperación al desarrollo descentralizada: una propuesta metodológica para su análisis y evaluación* es la última publicación del "Grupo de investigación sobre análisis y evaluación de políticas de cooperación al desarrollo", del instituto Hegoa, el cual lleva años realizando una importante labor de estudio sobre diferentes aspectos del sistema

español de cooperación al desarrollo: el papel que desempeñan en la misma alguno de sus actores (especialmente ONGD e Universidad, fundamentalmente), la financiación de la misma, o los instrumentos en torno a los cuáles se articula.

El lector debe considerar que la publicación fue realizada y publicada con anterioridad al profundo proceso de recortes presupuestarios que el sistema español de cooperación al desarrollo ha sufrido –de forma especialmente notoria durante el pasado año–. Por tanto, no encontrará una revisión en detalle de dicha situación de crisis del modelo de