

BIBLIOGRAFÍA

SECCIONES: **Agricultura y alimentación / Ciencias de las religiones y Teología / Derecho / Desarrollo y cooperación / Desarrollo rural y sociología rural / Economía / Economía social / Educación y Psicología / Empresa / Ética / Filosofía / Historia / Historia social y económica / Pensamiento social cristiano / Política / Sociología / Varios**

Autores: Pedro RIVAS NIETO es profesor de la Universidad Loyola Andalucía; Leandro SEQUEIROS SAN ROMÁN es catedrático jubilado de la Universidad de Córdoba; Francisco José BOCERO DE LA ROSA es Director funcional de Comunicación y Relaciones Institucionales de la Universidad Loyola Andalucía; Luis M^o MIRANDA SERRANO es profesor de Derecho de la Universidad de Córdoba; J. Antonio ARIZA MONTES es profesor de la Universidad Loyola Andalucía; J. M. SERRANO CAÑAS es profesor de Derecho de la Universidad de Córdoba. Y los miembros de la redacción.

Coordinador: Adolfo RODERO FRANGANILLO.

RECENSIONES

Desarrollo y Cooperación

CEPAL (2013) *Cambio estructural para la igualdad. Una visión integral del desarrollo. Síntesis*. Trigésimo cuarto periodo de sesiones de la CEPAL. San Salvador 27 a 31 de agosto de 2012. Santiago de Chile, ed. CEPAL, 82 pp.

INSTITUTO LATINOAMERICANO Y DEL CARIBE DE PLANIFICACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL (ILPES) y CEPAL (2012) *Panorama del desarrollo territorial en América Latina y el Caribe*, Ed. CEPAL, 145 pp.

Existe un creciente consenso acerca de cuáles deberían ser los elementos principales de la agenda del desarrollo que habrá que establecer con vistas a la definición de los nuevos Objetivos del Milenio post 2015, fecha límite del vigente programa de la ONU. Uno es el urgente establecimiento de medidas eficaces para luchar contra los graves problemas medioambientales del planeta. La lucha contra la desigualdad es el segundo de esos elementos: el futuro de la batalla contra la pobreza en numerosos

países y regiones pasa necesariamente por enfrentar con más resolución la disminución de las desigualdades horizontales (entre territorios) y verticales (entre sectores y clases sociales). A esa conclusión se llega desde instituciones, agencias de desarrollo y ámbitos académicos muy diversos.

En esta perspectiva se sitúan las dos publicaciones que comentamos de forma agrupada en la presente breve reseña; ambas tienen a la CEPAL como entidad promotora y, por ende, están referidas a América Latina (AL). Es bien sabido que AL es precisamente el continente donde las desigualdades son más flagrantes y donde el crecimiento económico en general, y el agrícola en particular, no se han traducido en disminuciones significativas de la pobreza rural y urbana.

El primer libro de CEPAL tiene un título que se nos antoja un poco pretencioso, pero muy propio de los planteamientos de esa institución. Se sitúa explícitamente en continuidad (“profundizando y ampliando” los planteamientos de entonces) con el informe correspondiente al anterior período de sesiones: CEPAL (2010), *La hora de la igualdad. Brechas por cerrar, caminos por abrir*. 33 período de sesiones de CEPAL, Brasilia, 30 de mayo a 1 de junio de 2010, Santiago de Chile, Ed. CEPAL. (Edición resumida, 43 pp.)¹ que también ponía el énfasis en la lucha contra la desigualdad y por el cambio estructural. Se trata, de nuevo, de “situar la igualdad en el centro” en clara ruptura con el paradigma económico vigente en la región durante al menos tres décadas (p. 5).

Condicionados por la necesaria brevedad de esta recensión, para dar idea sobre su estructura transcribimos los títulos de los capítulos de la versión resumida:

1. La propuesta de la CEPAL: continuidad y ruptura.
2. El cambio estructural como vector clave del desarrollo.
3. Ciclo, tendencia y la relación entre política económica y cambio estructural.
4. Ciclo económico e inversión.
5. La dimensión social en el cambio estructural.
6. Políticas para una visión integrada del desarrollo.
7. Reflexiones finales: La política y el Estado desde una visión integrada del desarrollo.

La publicación destaca por un fuerte componente teórico, aunque no faltan los análisis empíricos; en último término pretende plantear políticas económicas alternativas, macro y sectoriales, capaces de generar cambios estructurales que se reflejen en mejoras significativas de productividad y competitividad y en la especialización productiva.

Nos ha interesado especialmente –en el capítulo 3– el análisis de las diferencias según países en cuanto al impacto de la bonanza proveniente de la exportación de recursos naturales y, en consecuencia, de los diferentes patrones de desarrollo derivados de la situación internacional actual; por cierto Centroamérica, una región que nos

¹ Reseñamos esta publicación en Revista de Fomento Social n° 259.

interesa mucho, experimenta la evolución más negativa de los términos de intercambio entre 1990 y 2011, por ser importadora neta de energía y alimentos.

Por su parte, el capítulo 5 demuestra sensibilidad hacia los aspectos relacionados con la desigualdad de ingresos y oportunidades y las condiciones sociales y laborales de las economías de AL. Por último nos ha parecido detectar en el texto un sesgo urbano-industrial. La frase siguiente del último capítulo es significativa al respecto: "...se trata de lograr articulaciones virtuosas entre lo económico, lo social y lo ambiental, por medio de una renovada industrialización" (p. 72). Sin negar la relevancia de las políticas macroeconómicas y sectoriales-industriales, nos ha llamado la atención la ausencia de referencias a la agricultura y a las políticas agrarias en sentido moderno así como a la problemática específica de los territorios rurales, en particular de la pobreza rural.

El segundo libro que comentamos está también centrado en la lucha contra la desigualdad. En su introducción se hace una mención explícita del volumen anterior:

En el documento "Cambio estructural para la igualdad: una visión integrada del desarrollo", presentado en el trigésimo cuarto periodo de sesiones de la CEPAL, celebrado en San Salvador, en agosto de 2012, proponemos una amplia gama de políticas para avanzar hacia una estructura productiva más intensiva en conocimiento; hacia la convergencia de ingresos y productividad, en definitiva, hacia la igualdad, como una condición para el desarrollo inclusivo. Si bien la dimensión territorial de este cambio queda consignada en ese documento, en el Panorama del Desarrollo Territorial en AL y el Caribe se profundiza la discusión sobre el tema.

Se trata, pues, de un informe que intenta introducir la perspectiva territorial (*territorializar la propuesta de cambio estructural*) como complemento indispensable de los enfoques de políticas sectoriales. De alguna manera este texto corrige la falta de dimensión territorial que detectábamos en el documento anterior.

A continuación transcribimos un resumen de cada uno de los capítulos:

1. "Desigualdad regional en AL y el Caribe: retos de las políticas para el logro de la igualdad". En este capítulo se describen las principales tendencias de las desigualdades regionales en el periodo más reciente y los grandes retos que se presentan en AL y el Caribe en materia de desarrollo regional.
2. "Medición de la desigualdad territorial en AL y el Caribe". En él se detalla la medición de las desigualdades económicas y sociales en el periodo 2000-2010. Se analiza la tendencia del PIB per cápita en los países que poseen cuentas nacionales desagregadas por región y se evidencia cierta convergencia en el PIB per cápita entre regiones en algunos países. Así se presentan indicadores sociales territoriales relativos al pasado más reciente en materia de pobreza, educación y acceso a los servicios básicos, tomando como base la información oficial disponible de las encuestas de hogares que confirman la tendencia de convergencia.
3. "Los retos: políticas de desarrollo regional para la reducción de las desigualdades". Aquí se repasan varias dimensiones del desarrollo territorial que deben integrarse en el análisis y articularse en las políticas. Se muestran

los procesos de la descentralización en países de AL sobre los cuales se posee información y se presentan los principales antecedentes sobre la gestión ambiental de las ciudades, su relación con el territorio y la sostenibilidad del desarrollo. Las dinámicas poblacionales y los antecedentes sobre migración se presentan en la tercera sección de este capítulo. Los retos para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio a nivel subnacional se presenta en la última sección.

4. "Políticas e instituciones nacionales para el desarrollo regional en los países de AL y el Caribe". Este cuarto capítulo contiene una descripción de las políticas de desarrollo territorial de 33 países de AL y el Caribe mediante fichas con una estructura común. Las fichas responden a tres tipos de información, con los cuales

se espera obtener una visión sintética de las características, políticas y dinámicas de los 33 países analizados. Asimismo se repasan las principales características de las políticas de desarrollo territorial que se observan hoy en los países de AL y el Caribe y se describen los objetivos y los lineamientos futuros a que estas apunten.

La publicación incluye una gran cantidad de mapas y gráficos expresivos de los análisis territoriales.

No será por falta de buenos análisis y estudios, informes y propuestas solventes, relativos a la lucha contra la desigualdad endémica de AL... Nos queda, una vez más, la sensación de que el problema está en pasar de las palabras a los hechos.

[José J. ROMERO RODRÍGUEZ]

Economía

SKIDELSKY, R. (2013) *John Maynard Keynes. La biografía definitiva del economista más influyente de nuestro tiempo*, Barcelona, RBA, 1366 pp.

R. SKIDELSKY es profesor emérito de Economía Política en la Universidad de Warwick, si bien él se considera un historiador que sabe economía. *Hoy me calificaría a mí mismo de historiador versado en economía más que de economista* (pág. 27). El autor estudió economía a fondo para poder escribir la obra.

¿De qué trata el libro? Se trata de una biografía no un estudio más de las teorías de Keynes. Por tanto, recoge su vida y su obra; se pregunta si su vida influyó o determinó su obra; hay quien lo duda y quien lo afirma; SKIDELSKY se inclina a esto último, pero sin llegar a aceptar la opinión de Rees-Mogg que *argumentaba el 10 de noviembre de 1983 en The Times que el rechazo de Keynes de las reglas morales le condujo a rechazar el patrón oro, el cual proporcionaba un "control automático de la inflación monetaria* (pág. 28). Además, ha